



## **NOTĂ DE CONTROL**

**încheiată azi, 25.11.2022**

**cu Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Servicii de  
Alimentare cu Apă și de Canalizare în județul Bistrița-Năsăud**

### **1. Temeiul legal al acțiunii de control:**

-art. 13, alin. (2) și art. 20 alin. (1) lit. i) și lit. k), alin. (4) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

-art. 16 alin. (1) și alin. (5) din Legea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare nr. 241/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

-Regulamentul-cadru al serviciului de alimentare cu apă și de canalizare aprobat prin Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 88/2007;

-Caietul de sarcini-cadru al serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, aprobat prin Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 89/2007;

-Metodologia de stabilire, ajustare sau modificare a prețurilor/tarifelor pentru serviciile publice de alimentare cu apă și de canalizare, aprobate prin Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 65/2007 cu modificările și completările ulterioare;

-Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 230/30.03.2022 privind aprobarea Metodologiei de ajustare tarifară prețurilor/tarifelor pentru serviciile publice de alimentare cu apă și de canalizare, pe baza strategiei de tarificare aferentă planului de afaceri;

-Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 231/30.03.2022 privind aprobarea Metodologiei de evaluare a modului de implementare a strategiilor de tarificare elaborate în conformitate cu Metodologia de analiză cost-beneficiu pentru investițiile în infrastructura de apă, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 677/2017;

-H.G. nr. 677/2017 privind metodologia de analiză cost-beneficiu pentru investițiile în infrastructura de apă;

-Regulamentul de constatare, notificare și sancționare a abaterilor de la reglementările emise în domeniul de activitate al A.N.R.S.C. aprobat prin

Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 505/2019, cu modificările și completările ulterioare;

-Regulamentul de organizare și funcționare a Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice – A.N.R.S.C. aprobat prin Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 22/2017, cu modificările și completările ulterioare;

-Regulamentul privind acordarea licențelor în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice aprobat prin H.G. nr. 745/2007, cu modificările și completările ulterioare;

-Regulamentul (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27.04.2016 privind protecția datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul – general privind protecția datelor).

## **2. Date privind controlul efectuat**

Conform Mandatului de control nr. 967533/14.11.2022, echipa de control a Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice - A.N.R.S.C., formată din domnul Ciocan Doru - șeful echipei de control, împuternicire de control nr. 72/2022 și ordin de deplasare nr. 420/2022 și doamna Szasz Elisabeta cu ordin de deplasare nr. 421/2022, a efectuat în perioada **14.11 - 25.11.2022** o acțiune de control la Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Servicii de Alimentare cu Apă și de Canalizare în județul Bistrița-Năsăud, având ca obiectiv **„verificarea respectării prevederilor legale privind modul de organizare și funcționare a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare”**.

Mandatul echipei de control a fost comunicat și înregistrat la registratura Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Servicii de Alimentare cu Apă și de Canalizare în județul Bistrița-Năsăud cu nr. 1445/14.11.2022 (**Anexa nr. 1**).

În timpul acțiunii de control, Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Servicii de Alimentare cu Apă și de Canalizare în județul Bistrița-Năsăud a fost reprezentată de către domnul Grec Razvan-Adrian care se legitimează cu C.I. seria XB nr. 644019, având calitatea de director executiv al Asociației. (**Anexa nr. 2**).

## **3. Date privind persoana juridică controlată**

Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Servicii de Alimentare cu Apă și de Canalizare în județul Bistrița-Năsăud, denumită în continuare „Asociația”, are sediul în municipiul Bistrița, str. Piața Petru Rareș, nr. 2, a.p.



119 județul Bistrița-Năsăud și are atribuit Codul de Înregistrare Fiscală nr. 23134800 Conform Certificatului de Înregistrare Fiscală seria A, nr. 0048975 eliberat de M.F.P, A.N.A.F. la data de 29.01.2008, (**Anexa nr.3**) și a fost înregistrată în Registrul Asociațiilor și Fundațiilor ținut de Judecătoria Bistrița, cu numărul 01/2008, conform CERTIFICAT, (**Anexa nr. 4**).

#### 4. Rezultatele controlului

Asociația a fost înființată în anul 2008, în scopul de a realiza în comun proiecte de dezvoltare a infrastructurii aferente Serviciilor pe baza strategiei de dezvoltare la nivelul județului Bistrița - Năsăud și de a furniza Serviciile în comun prin intermediul unui operator comun unic. (**Anexa nr. 5**).

Conform Încheiere civilă nr. 3867/CC/26.09.2022 pentru modificarea actelor constitutive ale Asociației, componența Asociației la data controlului este următoarea (**Anexa nr. 6**).

- 1 CONSILIUL JUDEȚEAN BISTRITĂ-NĂSĂUD
- 2 Municipiul BISTRITĂ
- 3 Orașul BECLEAN
- 4 Orașul NĂSĂUD
- 5 Orașul SÂNGEORZ-BĂI
- 6 Comuna BISTRITĂ BÂRGĂULUI
- 7 Comuna BRANIȘTEA
- 8 Comuna BUDACU DE JOS
- 9 Comuna BUDEȘTI
- 10 Comuna CĂIANU MIC
- 11 Comuna CETATE
- 12 Comuna CHIOCHIȘ
- 13 Comuna CHIUZA
- 14 Comuna CICEU-GIURGEȘTI
- 15 Comuna CICEU-MIHAIEȘTI
- 16 Comuna COȘBUC
- 17 Comuna DUMITRA
- 18 Comuna DUMITRIȚA
- 19 Comuna FELDRU
- 20 Comuna GALAȚII-BISTRITELI
- 21 Comuna ILVA MICĂ
- 22 Comuna ILVA MARE
- 23 Comuna JOSENI BÂRGĂULUI
- 24 Comuna LECHINȚA
- 25 Comuna LEȘU
- 26 Comuna LIVEZILE
- 27 Comuna LUNCA ILVEI
- 28 Comuna MAIERU
- 29 Comuna MĂTEI
- 30 Comuna MĂGURA ILVEI
- 31 Comuna MARIȘELU
- 32 Comuna MICEȘTII DE CÂMPIE
- 33 Comuna MILAȘ
- 34 Comuna NEGRILEȘTI
- 35 Comuna NIMIGEA
- 36 Comuna NUȘENI



- 37 Comuna PARVA
- 38 Comuna PETRU RAREȘ
- 39 Comuna POIANA ILVEI
- 40 Comuna PRUNDU BĂRGĂULUI
- 41 Comuna REBRA
- 42 Comuna REBRIȘOARA
- 43 Comuna RODNA
- 44 Comuna RUNCU SALVEI
- 45 Comuna SALVA
- 46 Comuna SÂNMIHAIU DE CÂMPIE
- 47 Comuna SPERMEZEU
- 48 Comuna ȘANȚ
- 49 Comuna ȘIEU
- 50 Comuna ȘIEU MĂGHERUȘ
- 51 Comuna ȘIEU ODORHEI
- 52 Comuna ȘIEUȚ
- 53 Comuna ȘINTEREAG
- 54 Comuna TEACA
- 55 Comuna TELCIU
- 56 Comuna TIHA BĂRGĂULUI
- 57 Comuna TÂRLIȘUA
- 58 Comuna URIU
- 59 Comuna ZAGRA

Pentru atingerea scopului constituirii Asociației, aceasta a atribuit gestiunea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, în aria sa administrativ-teritorială, în mod direct, societății AQUABIS SA Bistrița, prin „Contractul de Delegare a Gestiunii Serviciilor Publice de Alimentare cu Apă și de Canalizare” 3/17.09.2008, încheiat pentru o perioadă de 30 ani, având ca obiect delegarea exclusivă a serviciilor publice de alimentare cu apă și de canalizare, precum și exploatarea sistemelor publice de alimentare cu apă și de canalizare pentru realizarea acestora, pe întreg teritoriul definit de aria delegării”.

Deși Asociația are în componența sa un număr de 58 unități administrativ-teritoriale (exclusiv Județul Bistrița-Năsăud), la data acțiunii de control, Operatorul său, AQUABIS SA Bistrița, furnizează/prestează serviciul de alimentare cu apă și de canalizare doar în 44 dintre acestea, după cum urmează:

- serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare în municipiul BISTRITA, orașele BECLEAN, NĂSĂUD și SÎNGEORZ BĂI și comunele BISTRITA BĂRGĂULUI, BRANIȘTEA, CETATE, CHIUZA, DUMITRA, FELDRU, ILVA MICĂ, JOSENI BĂRGĂULUI, LECHINȚA, LEȘU, LIVEZILE, LUNCA ILVEI, MAIERU, MILAȘ, PETRU RAREȘ, PRUNDU BĂRGĂULUI, REBRIȘOARA, RODNA, SALVA, ȘANȚ, ȘIEU, ȘIEU MĂGHERUȘ, ȘINTEREAG, TÂRLIȘUA, TEACA, **TELCIU**, URIU și ZAGRA, din județul Bistrița Năsăud;

- serviciul public de alimentare cu apă, din comunele: BUDACU DE JOS, CĂIANU MIC, CICEUL GIURGEȘTI, CICEUL MIHĂIEȘTI, GALAȚII

BISTRIȚEI, MATEI, NEGRILEȘTI, NIMIGEA, NUȘENI, **RUNCU SALVEI**, ȘIEU ODORHEI și TIHA BÎRGĂULUI, din județul Bistrița-Năsăud.

Prin Actul Adițional nr. 16/15.10.2013 la contractul de delegare se prevede concesionarea mijloacelor fixe aferente sistemului public de alimentare cu apă al comunei RUNCU SALVEI, județul Bistrița-Năsăud, prin Consiliul Local al comunei RUNCU SALVEI, către Operatorul Regional AQUABIS S.A., sistem prin care se furnizează apă nepotabilă;

Prin Actul Adițional nr. 63/11.08.2022 la contractul de delegare se prevede concesionarea mijloacelor fixe aferente sistemului public de alimentare cu apă și canalizare al comunei Telciu, județul Bistrița-Năsăud, prin Consiliul Local al comunei Telciu, către Operatorul Regional AQUABIS S.A.

La data controlului operatorul nu a preluat prin Proces Verbal bunurile de retur incorporate în domeniul public al comunei Telciu aferente sistemului de alimentare cu apă și canalizare;

Așa cum rezultă din datele prezentate mai sus, precum și din discuțiile purtate cu reprezentanții Asociației, celelalte 14 unități administrativ – teritoriale membre în cadrul Asociației, nu dețin sisteme de alimentare cu apă și canalizare sau ale căror sisteme nu au fost preluate în administrare, motivat de următoarele aspecte (**Anexa nr. 7**):

Nr. crt.	Denumire municipiu/or așe/comune	Membru A.D.I.	AQUABIS operează APĂ	AQUABIS operează CANAL	În curs de preluare / Probleme întâmpinate
1.	Budești	DA	NU	NU	Localitatea nu beneficiază de sistem de alimentare cu apă potabilă.
2.	Chiochiș	DA	NU	NU	Localitatea nu beneficiază de sistem de alimentare cu apă potabilă.
3.	Coșbuc	DA	NU	NU	"Sistem de alimentare cu apă și apă uzată a localității Coșbuc – aviz negativ de preluare datorită: a) Instalația de dedurizare a apei nefuncțională, b) Izvoarele captate nu asigură debit suficient, mai ales în perioada de secetă. c) Lipsă cămine de apometre, locuințele nefiind contorizate. d) Neracordarea locuințelor la rețeaua de canalizare. e) Nefuncționarea stației de epurare
4.	Dumitrița	DA	NU	NU	Nu exista cerere de concesionare din partea primăriei
5.	Ilva Mare	DA	NU	NU	Lipsă cămine de apometre, Stația de epurare nu este funcțională,
6.	Măgura Ilvei	DA	NU	NU	Apa este nepotabilă Stației de epurare nu funcționează din cauza lipsei racordării cetățenilor la sistemul de canalizare.



Nr. crt.	Denumire municipiu/orașe/comune	Membru A.D.I.	AQUABIS operează APĂ	AQUABIS operează CANAL	În curs de preluare / Probleme întâmpinate
7.	Mărișelu	DA	NU	NU	Localitatea nu beneficiază de sistem de alimentare cu apă potabilă.
8.	Miceștii de Câmpie	DA	NU	NU	Localitatea nu beneficiază de sistem de alimentare cu apă potabilă.
9.	Parva	DA	NU	NU	Nu exista cerere de concesiune din partea primăriei
10.	Poiana Ilvei	DA	NU	NU	Apa este nepotabilă Stației de epurare nu funcționează din cauza lipsei racordării cetățenilor la sistemul de canalizare.
11.	Rebra	DA	NU	NU	Nu exista cerere de concesiune din partea primăriei
12.	Sânmihaie de Câmpie	DA	NU	NU	Localitatea nu beneficiază de sistem de alimentare cu apă potabilă.
13.	Spermezeu	DA	NU	NU	Nu exista cerere de concesiune din partea primăriei
14.	Șieuț	DA	NU	NU	Nu exista cerere de concesiune din partea primăriei

### Actul constitutiv și Statul Asociației

Echipa de control a verificat respectarea obligației Asociației, dispuse prin art. III din H.G. nr. 742/2014, conform căruia „Asociațiile constituite anterior intrării în vigoare a prezentei hotărâri potrivit prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2005, cu modificările și completările ulterioare, care au ca scop gestionarea în comun a serviciilor de utilități publice, administrarea, funcționarea și exploatarea sistemelor de utilități publice, înființarea, reabilitarea, modernizarea, extinderea și/sau, după caz, dezvoltarea infrastructurii tehnico-edilitare aferente acestor servicii, își vor modifica actul constitutiv și statutul în conformitate cu actul constitutiv-cadru și statutul-cadru aplicabile, potrivit prezentei hotărâri, în termen de 6 luni de la intrarea în vigoare a acesteia”, constatând că a fost respectată această obligație.

**Actul constitutiv al Asociației** este întocmit/modificat în concordanță cu Actul constitutiv cadru aprobat prin H.G. nr. 855 din 13 august 2008 (\*actualizată\*) pentru aprobarea actului constitutiv-cadru și a statutului-cadru ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice.

Din conținutul statutului Asociației se constată că au fost respectate obligațiile prevăzute la art. 32 alin. (2) din statutul-cadru aprobat prin H.G. nr. 855/2008. conform căruia, „În situația în care intervin modificări ale

legislației în domeniu, prezentul statut va fi modificat în conformitate cu noile prevederi”, constatându-se următoarele:

- Statutul Asociației a fost completat cu prevederile art. 10 alin. (5<sup>1</sup>) din Legea nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, respectiv „În situația în care autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale nu se pronunță asupra hotărârilor privind acordarea mandatelor speciale în termen de 30 de zile de la primirea solicitării, se prezumă că unitățile administrativ-teritoriale au acceptat tacit delegarea atribuțiilor lor” prin Hotărârea asociației nr.40/2022 și încheierea civilă nr. 3867/CC/2022 a Judecătoriei Bistrița.

- au fost modificate și completate atribuțiile adunării generale ale Asociației cu privire la exercitarea mandatului acordat cu noile atribuții prevăzute la art. 35 alin. (3) și (4), alin. (6), alin. (8), art. 36<sup>3</sup> alin. (3) și art. 36<sup>6</sup> alin. (3) din Legea nr. 241/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, după cum urmează:

- aprobarea stabilirii, ajustării și modificării prețurilor și tarifelor unice, cu avizul A.N.R.S.C., în cazul în care operatorul regional nu aplică o strategie de tarificare;
- aprobarea stabilirii prețului/tarifului unic inițial aferent strategiei de tarificare, care se fundamentează în conformitate cu Metodologia de analiză cost-beneficiu pentru investițiile în infrastructura de apă, aprobată prin H.G. nr. 677/2017, cu modificările și completările ulterioare;
- elaborarea, aprobarea și actualizarea ori de câte ori este necesar a strategiei de tarificare aferentă analizei cost-beneficiu pentru proiectele de investiții în infrastructura de apă, în conformitate cu metodologia aprobată prin Hotărâre a Guvernului;
- aprobarea cotei pierderilor de apă în întreaga arie de operare a operatorului regional;
- aprobarea planului de afaceri elaborat de operatorul regional;
- aprobarea strategiei de tarificare aferentă planului de afaceri, pe baza avizului conform emis de A.N.R.S.C., în conformitate cu metodologia aprobată prin ordin al președintelui A.N.R.S.C.;
- orice alte atribuții prevăzute de lege. (pentru exercitarea de către ADI a unor noi atribuții ori de câte ori survin modificări legislative, fără a fi obligatorie modificarea statutului);
- de îndată ce asociații vor hotărî trecerea la un sistem de tarif unic în cadrul contractului de delegare, Asociația va avea atribuția de a aproba stabilirea, ajustarea și modificarea prețului/tarif unic, în numele și pe seama acestora, conform competențelor/conferite de legea specială.





## Contractul de delegare a gestiunii serviciului de alimentare cu apă și de canalizare

În conformitate cu prevederile art. 29 alin. (10) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, „contractul de delegare a gestiunii va fi însoțit în mod obligatoriu de următoarele **anexe**:

- a) *caietul de sarcini privind furnizarea/prestarea serviciului;*
- b) *regulamentul serviciului;*
- c) *inventarul bunurilor mobile și imobile, proprietate publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale, aferente serviciului;*
- d) *procesul-verbal de predare-preluare a bunurilor prevăzute la lit. c);*
- e) *indicatori tehnici corelați cu țintele/obiectivele asumate la nivel național”.*

Echipa de control a verificat existența anexelor obligatorii care trebuie să însoțească contractul de delegare, constatându-se următoarele:

Din verificările documentelor puse la dispoziție de asociație, rezultă că serviciul de alimentare cu apă și de canalizare este furnizat/prestat **fără a avea la bază caietul de sarcini al serviciului**, anexă la contractul de delegare al serviciului, contrar prevederilor art. 29 alin. (10) lit. a) din actul normativ menționat mai sus.

Conform dispozițiilor art. IX alin. (1) din Legea nr. 225 din 17 noiembrie 2016 (\*actualizată\*) pentru modificarea și completarea Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, Asociația avea obligația ca până în luna noiembrie 2019 să completeze anexele la contractul de delegare, cu caietul de sarcini al serviciului de alimentare cu apă și de canalizare „*pentru asigurarea conformității contractelor încheiate cu respectarea dispozițiilor Legii nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu cele aduse de prezenta lege*”.

Lipsa elaborării și aprobării de către Asociația „Dezvoltarea Durabilă a Serviciilor de Apă și de Canalizare în județul Bistrița-Năsăud” a caietului de sarcini al serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, determină și încălcarea dispozițiilor art. 22 alin. (4) și ale art. 33 alin. (1) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Conform documentelor puse la dispoziția echipei de control, „Caietul de sarcini al serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare, consolidat și armonizat”, pentru aria de delegare de către asociație, este elaborat, dar nu este aprobat de către Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Servicii de Alimentare cu Apă și de Canalizare în județul Bistrița-Năsăud



În ceea ce privește regulamentul serviciului de alimentare cu apă și de canalizare revizuit, se constată că furnizarea/prestarea serviciului de către societatea AQUABIS SA Bistrița, are la bază „Regulamentul Serviciului de Alimentare cu Apă și de Canalizare”, prevăzut la Anexa nr. 5 la „Contractul de Delegare a Gestiunii Serviciilor Publice de Alimentare cu Apă și de Canalizare”, revizuit și modificat de „Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Servicii de Alimentare cu Apă și de Canalizare în județul Bistrița-Năsăud” și aprobat de către Adunarea Generală a Asociației prin Hotărârea nr. 18/30.09.2014 (**Anexa nr. 8**).

Din verificarea conținutului regulamentului astfel revizuit, echipa de control constată conformitatea acestuia cu Regulamentul-cadru aprobat prin Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 88/2007.

Prin regulamentul serviciului este stabilit modul în care sunt puse în aplicare prevederile art. 215 din regulamentul-cadru privind stabilirea cantităților de apă meteorică evacuată la rețeaua de canalizare.

Contractul de Delegare a Gestiunii Serviciilor Publice de Alimentare cu Apă și de Canalizare”, cuprinde la Anexa 4 „lista bunurilor proprietate publică și privată, aferente Serviciilor Delegate și care sunt transmise spre folosință operatorului pe durata contractului”, listă completată pe parcursul aderării la ADI al altor UAT-uri prin acte adiționale la contract.

Totodată, listele aferente bunurilor menționate mai sus, sunt însoțite de protocoale predare – primire încheiate între UAT-uri și operatorul serviciului de alimentare cu apă și de canalizare.

Anexa 3 la „Regulamentul Serviciului de Alimentare cu Apă și de Canalizare a S.C. AQUABIS SA Bistrița” prevede „Indicatorii de performanță pentru serviciile publice de alimentare cu apă și de canalizare”;

Pentru anul 2022, nu sunt prevăzuți și aprobați de ADI „Indicatori de performanță pentru serviciile publice de alimentare cu apă și de canalizare”, încălcând dispozițiile art. 4 din Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 88/2007 de aprobare a „Regulamentului-cadru al Serviciului de Alimentare cu Apă și de Canalizare”.

De asemenea, în Contractul de delegare sunt prevăzute clauze de ajustare/revizuire a acestora în cazul unor noi investiții asumate, extinderii ariei de operare sau a modificării previziunilor privind evoluția puterii de cumpărare a utilizatorilor.

Potrivit prevederilor art. 25 alin. (3) din Contractul de delegare AQUABIS SA Bistrița are obligația de a realiza indicatorii de performanță.

Potrivit prevederilor art. 8 din Legea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare nr. 241/2006, cu modificările și completările ulterioare și ale pct. 13 din condițiile asociate Licenței nr. 5305/26.03.2021, serviciul furnizat/prestat prin sistemele de alimentare cu apă și de canalizare trebuie să îndeplinească, la nivelul utilizatorilor, indicatorii de performanță prevăzuți

în regulamentul serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, titularul licenței având obligația de a asigura calitatea și eficiența serviciului și realizarea indicatorilor de performanță, la nivelurile stabilite.

Din documentele prezentate, se constată că societatea AQUABIS SA Bistrița, nu raportează la ADI modul de îndeplinirea indicatorilor de performanță ai serviciului de alimentare cu apă și de canalizare.

Echipa de control a verificat conformitatea clauzelor din contractul de delegare cu prevederile din legislația în vigoare, constatându-se următoarele:

- **Redevența:** în cuprinsul contractului de delegare, la art. 39 alin 2, nu sunt cuprinse clauzele obligatorii prevăzute la art. 29 alin. (11) lit. m) din Legea nr. 51/2006, privind nivelul redevenței și modul de stabilire al acesteia, conform prevederilor art. 25 alin. (3) din Legea nr. 241/2006 republicată, cu modificările și completările ulterioare, "la stabilirea redevenței se va lua în considerare valoarea calculată similar amortizării pentru mijloace fixe aflate în proprietate publică, componente ale sistemului public de alimentare cu apă și de canalizare concesionat, puse la dispoziția operatorului/operatorului regional, și gradul de suportabilitate al populației". Totodată, determinarea nivelului redevenței se va face cu respectarea prevederilor art. 11 din Ordinul președintelui A.N.R.S.C. nr. 231/2022, astfel încât aceasta să fie inclusă gradual în preț/tarif în funcție de echivalentul amortizării patrimoniului public și ținând cont de gradul de suportabilitate al populației.

- **Prețurile, Tarifele și alte surse de venit:** în cuprinsul contractului de delegare, **Titlul III – Sistemul de prețuri și tarife**, este stipulat că operatorul „*practică tarife aprobate conform prevederilor legale în vigoare*” și de asemenea că „*modificarea și ajustarea prețurilor și tarifelor se va face în conformitate cu prevederile legale în vigoare*”.

- **Verificarea prevederilor referitoare la „Modificarea datorată unei schimbări semnificative a condițiilor economice (corelare cu art. 10 alin. (11) din Legea nr. 51/2006, care dispune că „unitățile administrativ-teritoriale membre ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice care au delegat împreună gestiunea de utilități publice către același operator/operator regional se pot retrage din asociație înainte de data expirării contractelor de delegare a gestiunii serviciilor numai cu acordul majorității celorlalte unități administrativ-teritoriale membre, exprimat prin hotărâri ale autorităților deliberative ale acestora, precum și cu acordul scris al entităților finanțatoare, în situația în care beneficiază de proiecte de investiții cofinanțate din fonduri europene, și numai după plata despăgubirilor prevăzute în contractele de delegare a gestiunii serviciilor sau, după caz, în**



*statutul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice”.*

Din verificarea prevederilor Contractului de Delegare privind includerea clauzelor cu privire la retragerea unilaterală și individuală a unei unități administrativ-teritoriale din contractul de delegare înainte de expirarea duratei contractului, precum și la calculul sumelor datorate și s-a constatat de către membrii echipei de control că nu sunt prevăzute clauze în acest sens.

**- Verificarea prevederilor din contractul de delegare „Dispoziții speciale – Partea de apă”, respectiv „Partea de canalizare”, referitor la execuția bransamentelor/racordurilor de canalizare și contorizarea utilizatorilor, corelate cu prevederile din regulamentul serviciului, anexă la Contractul de Delegare.**

Din verificarea conținutului contractului de delegare, echipa de control constată că **sunt** respectate prevederile legale în vigoare referitor la finanțarea execuției bransamentelor/racordurilor de canal.

#### **Prețurile/tarifele practicate și baza legală a acestora.**

Finanțarea serviciului a fost asigurată în baza unei strategii de tarificare, aplicată până în anul 2023.

**Prețul la apă potabilă și a tariful la canalizare** practicate de operator, la data controlului, sunt următoarele :

- Prețul unic la apă potabilă pentru întreaga arie deservită: **6,24 lei/mc**, exclusiv TVA.
- Tariful unic la canalizare/epurare pentru întreaga arie deservită: **5,15 lei/mc**, exclusiv T.V.A.

Prețul, respectiv tariful este aprobat de către A.N.R.S.C. prin Decizia nr. 28/03.03.2022 (**Anexa nr.9**).

Prin O.U.G. nr. 144/30.12.2021 a fost modificată și completată Legea nr. 241/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, iar unul din capitolele modificate și completate al Legii este Cap. V- Finanțarea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare.

Astfel, prin art. 36<sup>2</sup> alin.(1) se dispune că *„după implementarea strategiilor de tarificare ..., finanțarea serviciului pentru implementarea proiectelor de investiții dezvoltate în sistemele publice de alimentare cu apă și de canalizare se face prin aplicarea de către operator/operatorul regional a prețului/tarifului la serviciile publice de alimentare cu apă și de canalizare și a strategiei de tarificare aferentă planului de afaceri, care se fundamentează*

în conformitate cu metodologia de ajustare tarifară a prețurilor/tarifelor pentru serviciile publice de alimentare cu apă și de canalizare, pe baza strategiei de tarificare aferente planului de afaceri elaborată de către A.N.R.S.C. și aprobată prin ordin al președintelui acesteia”, în speță, potrivit Ordinului Președintelui A.N.R.S.C. nr. 230/30.03.2022 privind aprobarea Metodologiei de ajustare tarifară prețurilor/tarifelor pentru serviciile publice de alimentare cu apă și de canalizare, pe baza strategiei de tarificare aferentă planului de afaceri.

De asemenea, conform art. 36<sup>3</sup> din același act normativ, „planul de afaceri pentru operatorii regionali..., se aprobă, de către adunarea generală a asociației de dezvoltare intercomunitară ...și este elaborat de către operatorul regional/operator în corelare cu strategia de dezvoltare a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare din aria de operare elaborată de asociația de dezvoltare intercomunitară”.

Prin urmare, în contextul dispozițiilor legale menționate mai sus, precum și în conformitate cu obligațiile dispuse de art. 11 alin. (1) din Legea nr. 241/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare conform căruia „**asociațiile de dezvoltare intercomunitară** cu obiect de activitate serviciul de alimentare cu apă și de canalizare, își stabilesc propriile strategii ale serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, corelate cu master planurile județene/zonale ținând seama de planurile de urbanism și amenajare a teritoriului, programele de dezvoltare economico-socială a unității administrativ-teritoriale, precum și cu angajamentele asumate de România în domeniul protecției mediului”, coroborate cu art. 5 alin. (2) lit. a) din Statutul Asociației, prin care aceasta are obligația să elaboreze și să aprobe strategia de dezvoltare a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, se impune ca Asociația „**Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Bistrița-Năsăud**”, din județul Bistrița-Năsăud:

- să elaboreze și să aprobe **strategia** serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, corelată cu master planul județean;
- să colaboreze cu operatorul serviciului pentru elaborarea **planului de afaceri** în vederea aprobării lui de adunarea generală a Asociației;
- să colaboreze cu operatorul serviciului pentru elaborarea **strategiei tarifare** în vederea aprobării acesteia de adunarea generală a Asociației, în baza avizului A.N.R.S.C.

Din verificarea documentelor puse la dispoziție se constată că AQUABIS SA Bistrița ține o evidență privind volumul de apă captat, furnizat și facturat pentru fiecare sistem administrat și pe total societate, din care rezultă o pierdere totală la sfârșitul **anului 2016** de **43,89 %** inclusiv pierderile tehnologice.



Nivelul acestor pierderi sunt aprobate de către adunarea generală a Asociației „Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Servicii de Alimentare cu Apă și de Canalizare în județul Bistrița-Năsăud”, prin **Hotărârea nr. 21/18.10.2017**, conform prevederilor art. 36 alin. (6) din Legea nr. 241/2006, prin care se dispune că la fundamentarea prețurilor și tarifelor, operatorii pot să solicite o cotă corespunzătoare pierderilor justificate de starea tehnică a sistemelor de alimentare cu apă și de canalizare, iar nivelul acestei cote se aprobă de către adunarea generală a asociației de dezvoltare intercomunitară pe baza bilanțului apei (**Anexa nr. 10**).

Conform noilor reglementări, respectiv, art. 10 alin (3) din Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 230/2022 privind aprobarea Metodologiei de ajustare tarifară a prețurilor/tarifelor pentru serviciile publice de alimentare cu apă și de canalizare, pe baza strategiei de tarificare aferente planului de afaceri „în cadrul măsurilor de eficiență ale utilizării activelor, fiecare operator/operator regional trebuie să stabilească măsuri de reducere a pierderilor de apă și să prezinte”:

a) ... **bilanțul apei**, în situația în care pierderile de apă sunt mai mari de 20%, realizat pe bază de măsurători de debite și presiuni pe tronsoane/secțiuni de control, în conformitate cu prevederile art. 91-93 și art. 125-130 din Regulamentul-cadru al serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, aprobat prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Publice de Gospodărie Comunală nr. 88/2007.

b) **programul de investiții** pentru reducerea pierderilor de apă, precum și strategia de control a pierderilor de apă, în conformitate cu prevederile art. 116 și art. 132-135 din regulamentul-cadru aprobat prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Publice de Gospodărie Comunală nr. 88/2007”.

## 5. CONCLUZII:

**4.1.** Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Servicii de Alimentare cu Apă și de Canalizare în județul Bistrița-Năsăud are în componență 58 unități administrativ-teritoriale asociate, la care se adaugă și județul Bistrița-Năsăud.

Din cele 58 unități administrativ-teritoriale asociate, operatorul Asociației, AQUABIS SA Bistrița, administrează sistemele de alimentare cu apă și de canalizare în numai 44 dintre acestea, în baza „Contractului de Delegare a Gestiunii Serviciilor Publice de Alimentare cu Apă și de Canalizare” 3/17.09.2008, încheiat pentru o perioadă de 30 ani .



Această situație este justificată prin faptul că sistemele existente prezintă grad avansat de uzură, sisteme nefuncționale, lipsa totală a sistemelor, grad redus de conectare al utilizatorilor.

**4.2.** La data controlului „Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Servicii de Alimentare cu Apă și de Canalizare în județul Bistrița-Năsăud” a întocmit și prezentat „Caietul de sarcini al serviciului de alimentare cu apă și de canalizare”, urmând a fi aprobat prin Hotărâre de ADI.

**4.3.** Un alt aspect constatat de către echipa de control este lipsa indicatorilor de performanță ai serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, pentru evaluarea modului de realizare a serviciului de către operator, aprobați de Asociație.

Se încalcă astfel atât dispozițiile art. 8 din Legea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare nr. 241/2006, cu modificările și completările ulterioare, cât și cele ale pct. 13 din condițiile asociate Licenței nr. 5305/26.03.2022.

Lipsa indicatorilor de performanță și a raportărilor periodice din partea operatorului privind modul de îndeplinire al acestora, determină o lipsă totală de control din partea Delegatarului, Asociația „Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Servicii de Alimentare cu Apă și de Canalizare în județul Bistrița-Năsăud”, privind modul de derulare al „Contractului de Delegare a Gestiunii Serviciilor Publice de Alimentare cu Apă și de Canalizare” și a performanței furnizării/prestării serviciului.

**4.4.** Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Servicii de Alimentare cu Apă și de Canalizare în județul Bistrița-Năsăud nu a solicitat spre analiză și aprobare nivelul pierderilor de apă, încălcându-se astfel dispozițiile art. 36 alin. (6) din Legea nr. 241/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și cele ale art. 116 din Regulamentul-cadru al serviciului de alimentare cu apă și de canalizare aprobat prin Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 88/2007, conform căruia *„lucrările de reabilitare sau modernizare, după caz, se fac obligatoriu, în cazul în care pierderea generală de apă (de la captare la utilizator) este mai mare de 20%”,* echipa de control constatând că la data controlului nu există elaborat și aprobat de către Asociație un program de investiții pentru reducerea pierderilor de apă.

## 5. MĂSURI:

**5.1.** Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Servicii de Alimentare cu Apă și de Canalizare în județul Bistrița-Năsăud, va modifica și



actualiza „Contractul de Delegare a Serviciului de Alimentare cu Apă și Canalizare” nr. 3/17.09.2008, în conformitate cu dispozițiile art. IX alin. (1) din Legea nr. 225/2016, respectarea dispozițiilor art. 29 alin. (11) lit. m) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, privind modul de stabilire al **redevenței**.

**Termen: 30.03.2023**

**5.2.** Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Servicii de Alimentare cu Apă și de Canalizare în județul Bistrița-Năsăud, împreună cu operatorul AQUABIS SA Bistrița, va elabora un program/calendar de preluare în administrare, a sistemelor de alimentare cu apă și de canalizare ale tuturor unităților administrativ-teritoriale asociate **care îndeplinesc condițiile tehnice și legale de preluare.** Adr. ADI 1600/28.11.2022  
T: 16.12.2022

**Termen: 30.03.2023**

**5.3.** Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Servicii de Alimentare cu Apă și de Canalizare în județul Bistrița-Năsăud, va supune aprobării caietul de sarcini al serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, în conformitate cu prevederile Caietului de sarcini-cadru aprobat prin Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 89/2007, precum și corelarea cu prevederile art. 93 din Regulamentul-cadru, privind cuantumul pierderilor de apă admisibile pentru aducțiuni, care vor deveni anexe la Contractul de delegare. *cu revizuire la adresa noastră*  
T: 16.01.2023

**Termen: 30.03.2023**

**5.4.** Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Servicii de Alimentare cu Apă și de Canalizare în județul Bistrița-Năsăud, va stabili și aproba indicatorii de performanță ai serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, care vor deveni anexă la Contractul de delegare: 1581/25.11.2022  
Adresa ADI T: 06.12.2022

**Termen: 30.12.2022**

Prin prevederile art. 47 alin. (4) lit. b) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice actualizată „*constitue contravenție în domeniul serviciilor de utilități publice și se sancționează cu amenda de la 30.000 lei la 50.000 lei următoarele fapte:*

.....b) *neaplicarea măsurilor stabilite cu ocazia activităților de control*”.

Prezenta nota de control conține un număr de 16 (șasesprezece) pagini și s-a întocmit în 3 (trei) exemplare, dintre care un exemplar pentru Asociația de Dezvoltare Intercomunitară-ADI BISTRITA-NĂSĂUD.

La terminarea acțiunii de control, echipa A.N.R.S.C. a restituit toate documentele originale puse la dispoziție de către Asociația de Dezvoltare Intercomunitară-ADI BISTRITA-NĂSĂUD.

Nota de control a fost comunicată și înregistrată la registratura Asociației cu nr. 1578/25.11.2022 și a fost înregistrată în RUC, seria A nr. 2426331 la poziția 3.

**Echipa de control A.N.R.S.C.**

Ciocan Doru

Szasz Elisabeta

**Asociația de Dezvoltare  
Intercomunitară pentru Servicii  
de Alimentare cu Apă și de  
Canalizare în județul Bistrita-  
Năsăud**

Grec Răzvan-Adrian